

Số: 12 /KL-SNN-TTr

Bình Phước, ngày 27 tháng 11 năm 2019

## KẾT LUẬN THANH TRA

### Về việc thanh tra các Chương trình do Chi cục Thủy lợi thực hiện năm 2018.

Thực hiện Quyết định số 308/QĐ-SNN-TTr ngày 11/9/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Phước về việc thanh tra các chương trình do Chi cục Thủy lợi thực hiện năm 2018.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 04/BC-Đ.TTr ngày 08/11/2019 của Trưởng Đoàn thanh tra số 308, Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT kết luận như sau:

#### **I. Khái quát đặc điểm tình hình.**

Chi cục Thủy lợi tỉnh Bình Phước là tổ chức hành chính trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT; chịu sự chỉ đạo, quản lý trực tiếp của Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT; đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ của Tổng cục Thủy lợi, Tổng cục phòng, chống thiên tai; Cục quản lý xây dựng công trình và Cục Kinh tế hợp tác và Phát triển nông thôn trực thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Chi cục có chức năng giúp Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành và tổ chức thực thi pháp luật về Thủy lợi; đê điều; phòng, chống thiên tai; nước sạch nông thôn; công trình Nông nghiệp và PTNT; bố trí, ổn định dân cư, di dân tái định cư; cơ điện nông nghiệp theo quy định của pháp luật trên địa bàn tỉnh.

#### **II. Kết quả kiểm tra, xác minh.**

##### **1. Kiểm tra hồ sơ thực hiện chương trình:**

##### **1.1. Mô hình tưới tiên tiến tiết kiệm nước cho cây trồng cạn.**

##### **1.1.1. Căn cứ pháp lý thực hiện mô hình:**

Quyết định số 1788/QĐ-BNN-TCTL ngày 19 tháng 5 năm 2015 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Kế hoạch hành động phát triển tưới tiên tiến, tiết kiệm nước cho cây trồng cạn phục vụ tái cơ cấu ngành Thủy lợi;

Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 25/4/2017 của Tỉnh ủy Bình Phước về việc chuyển đổi, phát triển sản xuất nông nghiệp tỉnh Bình Phước giai đoạn 2017 - 2020 và Kế hoạch số 259/KH-UBND ngày 05/12/2017 của UBND tỉnh về việc ban hành kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 05-NQ/TU ngày 05/12/2017 của Tỉnh ủy Bình Phước.

Nghị quyết số 48/2017/NQ-HĐND ngày 12/12/2017 của Tỉnh ủy về mức hỗ trợ và nguồn vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2018 – 2020;

Quyết định 3099/QĐ-UBND ngày 30/11/2017 của UBND tỉnh Bình Phước về việc phê duyệt danh sách 09 xã phân đấu đạt chuẩn nông thôn mới năm 2018 và phân giao nhiệm vụ cho thành viên Ban chỉ đạo Chương trình MTQG tỉnh;

Công văn số 1038/UBND-TH ngày 23/4/2018 của UBND tỉnh về việc phân bổ kinh phí vốn sự nghiệp Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2018;

Quyết định số 113/QĐ-SNN-KH ngày 04/5/2018 của Sở Nông nghiệp & PTNT về việc giao dự toán vốn sự nghiệp Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2018.

Quyết định số 215/QĐ-SNN-TL ngày 18/7/2018 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc phê duyệt đề cương, dự toán chi phí khảo sát, triển khai xây dựng mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây trồng cạn và tuyên truyền, chuyển giao mô hình cho người dân các xã về đích nông thôn mới năm 2018.

Quyết định số 220/QĐ-SNN-KH ngày 26/7/2018 về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu gói thầu: Xây dựng mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây trồng cạn trên địa bàn các xã về đích nông thôn mới năm 2018.

Quyết định số 256/QĐ-SNN-KH ngày 28/8/2018 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc phê duyệt dự toán kinh phí bổ sung và kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện 04 mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây trồng cạn các xã phấn đấu về đích nông thôn mới năm 2018.

Quyết định số 166/QĐ-CCTL ngày 02/8/2018 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu theo hình thức chỉ định thầu rút gọn gói thầu: Xây dựng mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây trồng cạn trên địa bàn các xã về đích nông thôn mới năm 2018;

Quyết định số Quyết định số 201/QĐ-CCTL ngày 04/9/2018 về phê duyệt KQLCNT theo hình thức chỉ định thầu rút gọn gói thầu xây dựng mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây Hồ tiêu trên địa bàn xã Đa Kia, huyện BGM và xã Lộc Thạnh, huyện Lộc Ninh

#### **1.1.2. Mục tiêu của mô hình:**

- + Làm thay đổi tập quán canh tác của người dân, giảm ô nhiễm môi trường;
- + Chủ động và tiết kiệm lượng nước tưới từ 20% - 40% so với phương pháp tưới truyền thống.
- + Giảm công lao động và chi phí sản xuất, tăng hiệu quả tưới, tăng năng suất và ổn định chất lượng sản phẩm cây trồng.

#### **1.1.3. Nội dung thực hiện:**

- Thực hiện xây dựng 15 mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây trồng cạn, cụ thể: mô hình cây Hồ tiêu (mỗi mô hình 0,5ha) trên địa bàn các xã An Khương huyện Hớn Quản (03 mô hình), xã Lộc Tấn (02 mô hình) và xã Lộc Thạnh huyện Lộc Ninh (03 mô hình), xã Tân Thành huyện Bù Đốp (03 mô hình), xã Đa Kia huyện Bù Gia Mập (04 mô hình).

- Tuyên truyền đến người dân tiếp cận với công nghệ tưới tiết kiệm nước, là một trong những giải pháp khắc phục có hiệu quả so với phương pháp tưới truyền thống (tưới dí) vừa tốn công sức lao động, lãng phí nước, phân bón . . . do tiết kiệm được đáng kể lượng nước, công lao động, tăng năng suất và ổn định chất lượng cây trồng, mở rộng sản xuất và lựa chọn được công nghệ nào phù hợp với cây trồng của mình.

#### **1.1.4. Kết quả kiểm tra hồ sơ:**

##### **a. Chi phí thực hiện:**

\* Dự toán được duyệt: 495.110.416 đồng.

Trong đó:

+ Chi phí triển khai xây dựng mô hình	: 81.922.000 đồng.
- Chi phí xây dựng mô hình:	: 413.188.416 đồng.
+ Vốn ngân sách nhà nước 60%	: 247.913.049 đồng.
+ Vốn người dân đối ứng 40%	: 165.275.366 đồng.

\* Thực hiện: 494.609.500 đồng.

- Chi phí triển khai xây dựng mô hình	: 81.922.000 đồng.
- Chi phí xây dựng mô hình	: 412.687.500 đồng.
+ Vốn ngân sách nhà nước 60%	: 247.612.500 đồng.
+ Vốn người dân đối ứng 40%	: 165.075.000 đồng.

*b. Hồ sơ thực hiện mô hình gồm:*

- Triển khai các văn bản và hình thức thực hiện mô hình đến các xã: Có biên bản làm việc giữa Chi cục thủy lợi với UBND xã về việc triển khai mô hình tưới tiết kiệm nước cho cây trồng cạn

- Khảo sát vị trí và lựa chọn đối tượng. Đơn đăng ký tham gia thực hiện mô hình của hộ dân, có xác nhận của UBND xã.

- Bản cam kết trách nhiệm thực hiện mô hình, (ký 3 bên: hộ dân, UBND xã, Chi cục thủy lợi).

- Lập đề cương, dự toán chi phí thực hiện mô hình.

- Lựa chọn nhà thầu: Hồ sơ năng lực của nhà thầu; Biên bản thương thảo hợp đồng; Quyết định phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu.

- Ký kết hợp đồng số 01/2018/HĐ-MHTTKN ngày 06/8/2018 và hợp đồng số 02/2018/HĐ- MHTTKN ngày 06/9/2018 giữa Chi cục thủy lợi và Hợp tác xã Tư vấn liên kết sản xuất, thương mại và dịch vụ nông nghiệp Bình Phước.

- Biên bản nghiệm thu tổng thể xây dựng mô hình và bàn giao đưa vào sử dụng (ký giữa Hộ dân, chủ đầu tư, UBND xã, nhà thầu thi công)

- Biên bản nghiệm thu thanh lý hợp đồng số 17/BBTL ngày 06/12/2018 và số 24/BBTL ngày 06/12 giữa Chi cục thủy lợi và Hợp tác xã Tư vấn liên kết sản xuất, thương mại và dịch vụ nông nghiệp Bình Phước.

*c. Hồ sơ tuyên truyền nhân rộng mô hình:* tổ chức 06 lớp tập huấn tuyên truyền nhân rộng mô hình cho các xã xây dựng mô hình.

*d. Quyết toán:* Chưa thực hiện quyết toán.

**1.2. Chương trình tuyên truyền nâng cao nhận thức cộng đồng về phòng, chống thiên tai năm 2018.**

**1.2.1. Căn cứ pháp lý thực hiện chương trình.**

Căn cứ Quyết định số 172/2007/QĐ-TTg ngày 16/11/2007 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quyết định chiến lược quốc gia phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai đến năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 1002/QĐ-TTg ngày 13/7/2009 của Thủ tướng chính phủ về việc phê duyệt đề án Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng;

Căn cứ Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 03/02/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn giai đoạn 2016-2020;

Căn cứ Kế hoạch số 107/KH-UBND ngày 09/10/2008 của UBND tỉnh Bình Phước về việc thực hiện Chiến lược Quốc gia phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai đến năm 2020;

Căn cứ Kế hoạch số 64/KH-UBND ngày 01/4/2010 của UBND tỉnh Bình Phước về việc thực hiện đề án “Nâng cao nhận thức cộng đồng và Quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng” đến năm 2020;

Căn cứ Quyết định số 3320/QĐ-UBND ngày 21/12/2017 của UBND tỉnh về việc giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2018;

Căn cứ Quyết định số 455/QĐ-SNN-KH ngày 29/12/2017 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc giao dự toán thu, chi ngân sách Nhà nước năm 2018 (sự nghiệp nông – lâm – thủy lợi).

Căn cứ Quyết định số 117/QĐ-SNN-TL ngày 07/5/2018 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc phê duyệt Đề cương- Dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu thực hiện công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng về phòng chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Bình Phước;

### ***1.2.2. Mục tiêu của chương trình:***

Mục tiêu cụ thể của dự án là tiến tới tất cả các làng, xã ở những vùng có nguy cơ cao xảy ra thiên tai xây dựng được kế hoạch phòng tránh thiên tai, có hệ thống thông tin liên lạc và xây dựng được lực lượng nòng cốt có chuyên môn, nghiệp vụ về giảm nhẹ thiên tai, lực lượng tình nguyện viên để hướng dẫn và hỗ trợ nhân dân trong công tác phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai. Cụ thể:

- Nâng cao năng lực cho cán bộ chính quyền các cấp trực tiếp làm công tác phòng, chống thiên tai, đảm bảo đến năm 2020 có 100% cán bộ được tập huấn, nâng cao năng lực và trình độ về công tác phòng chống và giảm nhẹ thiên tai.

- Các phường, xã, thị trấn ở các khu vực thường xuyên và có nguy cơ cao xảy ra thiên tai biết xây dựng kế hoạch phòng, tránh thiên tai, có hệ thống thông tin liên lạc và xây dựng lực lượng nòng cốt có chuyên môn, nghiệp vụ về quản lý, phòng, chống, giảm nhẹ thiên tai; có lực lượng tình nguyện viên để hướng dẫn và hỗ trợ nhân dân trong công tác phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai.

- Có 80% số dân các xã, phường, thị trấn thuộc vùng thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai được phổ biến kiến thức phòng, chống lụt, bão và giảm nhẹ thiên tai.

- Đưa kiến thức phòng, tránh, giảm nhẹ thiên tai lồng ghép vào chương trình đào tạo của trường học phổ thông.

- Tổ chức kiểm tra, đánh giá hiện trạng các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh trước và sau mùa mưa lũ, trên cơ sở đó tuyên truyền và hướng dẫn người dân địa phương các biện pháp phòng, tránh và giảm thiểu thiệt hại do thiên tai gây ra và tham mưu, báo cáo các có thẩm quyền kế hoạch sửa chữa, nâng cấp các công trình bị hư hỏng, xuống cấp.

### ***1.2.3. Nội dung chương trình.***

+ Tổ chức 04 lớp tập huấn cho cán bộ cấp huyện, thị xã về quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng, gồm: huyện Lộc Ninh, huyện Chơn Thành, thị xã Bình Long, thị xã Phước Long. Số lượng khoảng 160 cán bộ (40 người/lớp).

+ Tổ chức 04 lớp đào tạo giảng viên cấp xã, phường, thị trấn về quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng, gồm: xã Lộc Thịnh, huyện Lộc Ninh; xã Thanh Lương, thị xã Bình Long; xã Long Giang, thị xã Phước Long; xã Minh Thắng, huyện Chơn Thành. Số lượng khoảng 160 cán bộ (40 người/lớp).

+ Tổ chức 10 lớp với 500 cộng đồng dân cư được tập huấn về thiên tai và hướng dẫn cho cộng đồng dân cư xây dựng kế hoạch về phòng, chống thiên tai hàng năm.

+ Phát 3.200 cuốn sổ tay và 5.600 tờ rơi tuyên truyền về công tác phòng, chống thiên tai.

+ Tổ chức kiểm tra hiện trạng công trình thủy lợi (hồ, đập) trên địa bàn tỉnh.

#### **1.2.4. Kết quả kiểm tra hồ sơ:**

a. Kinh phí thực hiện:

- Dự toán: 360.100.000 đồng.

- Thanh toán: 359.600.000 đồng.

b. Kiểm tra chứng từ kế toán: Đầy đủ.

c. Quyết toán: Chưa thực hiện quyết toán.

### **2. Kiểm tra thực tế:**

Đoàn Thanh tra không thực hiện kiểm tra thực tế hết toàn bộ các tổ chức, các nhân, đơn vị có liên quan đến việc thực hiện Chương trình tuyên truyền nâng cao nhận thức cộng đồng về phòng, chống thiên tai năm 2018, mà tập trung kiểm tra thực tế Mô hình tưới tiên tiến tiết kiệm nước cho cây trồng cạn, do Chi cục Thủy lợi thực hiện năm 2018.

#### **2.1. Mô hình tưới tiên tiến tiết kiệm nước cho cây trồng cạn:**

Qua làm việc với UBND các xã (xã An Khương huyện Hớn Quản (03 mô hình), xã Lộc Tấn (02 mô hình) và xã Lộc Thạnh huyện Lộc Ninh (03 mô hình), xã Tân Thành huyện Bù Đốp (03 mô hình), xã Đa Kìa huyện Bù Gia Mập (04 mô hình) và 15 hộ dân được hỗ trợ xây dựng mô hình, ý kiến như sau:

- Ý kiến của các hộ dân: Mô hình hoạt động tốt, tiết kiệm được chi phí nhân công so với phương pháp tưới kéo dây thủ công; hiệu quả trong quá trình làm vườn, không bị sỏi mòn đất (người dân không phải tốn công làm bôn), tăng năng suất cây trồng, tiết kiệm nước, lượng nước tưới đều đến các gốc cây. Do đó, một số hộ dân đã đầu tư xây dựng mở rộng thêm diện tích tưới như: hộ Ông Giang Đình Sỹ, ngụ tổ 2, xã Lộ Tấn, huyện Lộc Ninh (đầu tư thêm 0.2ha); hộ ông Dương Văn Cù, ngụ thôn 6, xã Đakia, huyện Bù Gia Mập (đầu tư thêm 1.5ha); hộ bà Ngô Thị Oanh, ngụ thôn 6, xã Đakia, huyện Bù Gia Mập (đầu tư thêm 1.5ha). Tuy nhiên, mô hình còn một số hạn chế:

+ Mô hình lắp đặt hệ thống béc phun song song nên lượng nước tưới chưa đều, gia đình phải tưới thêm bằng phương pháp kéo dây thủ công như gia đình ông Vũ Văn Đền, ấp Thạnh Cường, xã Lộc Thạnh, huyện Lộc Ninh; gia đình ông Giang Đình Sỹ, tổ 2, xã Lộc Tấn, huyện Lộc Ninh. Một số béc phun bị tắc, nguyên nhân: một số do lỗi từ nhà sản xuất, một số do tưới bằng nguồn nước mặt từ các hồ chứa nên nước bị nhiễm bẩn (rác, cặn....) gây tắc nghẽn.

+ Hộ bà Châu Thúy Phượng, ấp Tân Lập, xã Tân Thành, huyện Bù Đốp: Do khu tưới xa nguồn nước nên lượng nước tưới yếu, hệ thống béc phun nhỏ, nên lượng nước tưới không đủ thấm cho các gốc tiêu, gia đình bà phải đầu tư thêm đường ống Ø60mm và thay đổi toàn bộ hệ thống béc phun lớn hơn mới đủ nước tưới cho cây tiêu; hộ ông Nguyễn Đình Trọng, ấp Tân Định, xã Tân Thành, huyện Bù Đốp cũng đã thay thế toàn bộ hệ thống béc phun lớn hơn.

- Đánh giá của chính quyền địa phương: Ông Lê Văn Trung – Cán bộ khuyến nông xã An Khương, huyện Hớn Quản: Mô hình hoạt động hiệu quả tốt, được nhiều hộ dân trong xã hưởng ứng và đến tham quan, học tập. Tuy nhiên, theo ý kiến của một số hộ dân thì mô hình còn hạn chế, do béc phun chỉ tưới được dưới gốc cây tiêu, không phủ được trên lá và ngọn cây, nên chỉ áp dụng được với vườn tiêu trồng bằng trụ sống.

## ***2.2. Chương trình tuyên truyền nhân cao nhận thức cộng đồng về phòng chống thiên tai.***

Đoàn đã làm việc với Phòng kinh tế thị xã Bình Long, phòng kinh tế thị xã Phước Long và phòng Nông nghiệp huyện Chơn Thành, như sau:

+ Phòng Kinh tế thị xã Bình Long: Trong năm 2018 Chi cục Thủy lợi có tổ chức 01 lớp tập huấn cấp thị xã và 01 lớp cấp xã, địa điểm tại xã Thanh Lương;

+ Phòng Nông nghiệp huyện Chơn Thành: có tổ chức 01 lớp cấp huyện và 02 lớp cấp xã (tại xã Nha Bích và xã Minh Thắng);

+ Phòng Kinh tế thị xã Phước Long. có tổ chức 01 lớp tập huấn cấp thị xã và 01 lớp cấp xã, địa điểm tại xã Long Giang.

Đối tượng tập huấn: cán bộ cấp huyện, cấp xã, thôn, ấp. Báo cáo viên của Trường Đại học thủy lợi, lớp tập huấn có phát tài liệu và cấp tiền cho tham dự tập huấn cho đối tượng không hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

## **III. Kết luận những nội dung đã tiến hành thanh tra.**

Từ kết quả thanh tra nêu trên, Kết luận như sau:

1. Về xây dựng chương trình: Việc xây dựng chương trình đúng với chức năng, nhiệm vụ được giao.

2. Về sử dụng kinh phí: Đúng mục đích, đúng dự toán được cấp thẩm quyền phê duyệt.

3. Công tác tổ chức thực hiện: Nhìn chung các chương trình, mô hình tổ chức thực hiện phù hợp với mục tiêu đề ra.

4. Đánh giá hiệu quả:

Qua kiểm tra thực tế và ghi nhận ý kiến của các hộ dân thì: Mô hình hoạt động tốt, tiết kiệm được chi phí nhân công so với phương pháp tưới kéo dây thủ công; hiệu quả trong quá trình làm vườn, không bị sỏi mòn đất, tăng năng suất cây trồng, tiết kiệm nước, phù hợp với vườn trồng cây hồ tiêu. Tuy nhiên, với mô hình tưới tiên tiến tiết kiệm nước cho cây trồng cần cần khắc phục một số hạn chế như: việc lắp đặt hệ thống béc phun và kích cỡ béc phun cho phù hợp với thực tế hơn.

#### **IV. Trên cơ sở kết luận, Giám đốc Sở chỉ đạo.**

Trên cơ sở kết luận, Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT chỉ đạo Chi cục Thủy lợi, như sau:

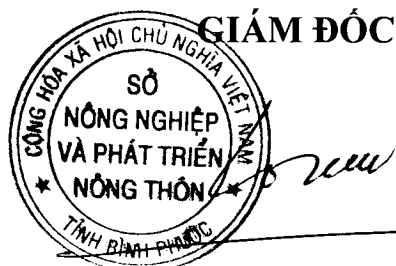
Hàng năm phải kiểm tra, đánh giá các mô hình khi hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng. Đánh giá tính hiệu quả của mô hình đem lại, để rút kinh nghiệm cho việc triển khai mô hình cho các năm tiếp theo.

Đối với công tác Tài chính phải thực hiện báo cáo quyết toán theo đúng chế độ quy định về quản lý tài chính hiện hành.

Trên đây là Kết luận của Giám đốc Sở về việc thanh tra các chương trình do Chi cục Thủy lợi thực hiện năm 2018./.

#### **Nơi nhận:**

- Giám đốc;
- Các P.GĐ
- Chi cục Thủy lợi;
- Lưu: VT; Đoàn TTr.



**Trần Văn Lộc**